

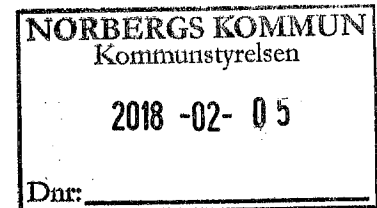


AVDELNINGEN FÖR STÖD OCH UTVECKLING

Juridik
Karin Spångberg
Telefon 010-224 93 50
karin.spangberg@lansstyrelsen.se

Kommunfullmäktige
Norbergs kommun
Box 21
738 21 Norberg

~~delgivningskvitto~~



Anmälan enligt 3 kap. 13 § ordningslagen (1993:1617) av lokala ordningsföreskrifter

Beslut

Länsstyrelsen upphäver kommunfullmäktiges beslut den 11 december 2017, § 178, att anta lokala ordningsföreskrifter för Norbergs kommun i den del det avser

- 14 § fjärde stycket, avseende att fyrverkerier och andra pyrotekniska varor ska vara prövade och godkända av MSB (eller någon av föregångarna Sprängämnesinspektionen (SÄI) eller Räddningsverket (SRV)).

Beslutet är fattat med stöd av 3 kap. 13 § andra stycket ordningslagen.

Kommunfullmäktiges beslut att anta ordningsföreskrifterna, liksom själva föreskrifterna, kungörs enligt 3 kap. 30 § kommunallagen (1991:900) genom att det justerade protokollet för de beslutade föreskrifterna kungörs på kommunens anslagstavla. Vidare gäller att föreskrifterna ska finnas tillgängliga för allmänheten på kommunens webbplats där de ska vara samlade i kommunens författningssamling eller på något annat sätt. Länsstyrelsens beslut om upphävande ska anslås på kommunens anslagstavla enligt lagen (1970:462) om vissa anslag på kommuns anslagstavla.

Redogörelse för ärendet

Norbergs kommun har till Länsstyrelsen anmält kommunfullmäktiges beslut den 11 december 2017, § 178, att anta revidering av lokala ordningsföreskrifter för Norbergs kommun. Anmälan kom in till Länsstyrelsen den 26 januari 2018.

Revideringen är föranledd av att Länsstyrelsen, vars beslut sedermera fastställdes av Förvaltningsrätten i berörd del, har beslutat att upphäva delar av 14 § ordningsstadgan (gällande pyrotekniska varor) och det föreligger därför ett behov av att ändra bestämmelsen. Kommunfullmäktige antog den 11 maj 2015, § 61, lokala ordningsföreskrifter som anmäldes till Länsstyrelsen. I beslut den 3 juni 2015, dnr. 213-2775-2015, upphävde Länsstyrelsen ett antal av bestämmelserna i stadgan, bl.a. 14 § första stycket och fjärde stycket. Upphävandet av 14 § första stycket skedde då Länsstyrelsen bedömde att en föreskrift om tillståndskrav vid användandet av pyrotekniska varor inom tätort med sammanhängande bebyggelse inte har ett tillräckligt tydligt tillämpningsområde och blir för långtgående då tillståndskravet kommer att omfatta exempelvis samtliga parker inom detaljplanelagda områden. 14 § andra stycket hade lydelsen;

”Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor ska vara prövade och godkända av MSB (eller någon av föregångarna Sprängämnesinspektion (SÄI) eller Räddningsverket (SRV))”

Länsstyrelsen upphävde stadgandet med följande motivering. Lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor gäller hantering och import av brandfarliga och explosiva varor. Begreppet hantering har enligt lagen en vid innebörd och således omfattas även användning. Förordningen (2010:1075) om brandfarliga och explosiva varor samt föreskrifter utfärdade av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSBFS 2014:3) innehåller ytterligare föreskrifter om bl.a. krav på godkännande, klassificering och märkning av pyrotekniska artiklar före utsläppande på marknaden inom Sverige. Pyrotekniska varor får enligt nämnda reglering inte släppas ut på marknaden i Sverige utan att vara prövade och godkända av MSB eller någon av föregångarna Sprängämnesinspektion (SÄI) eller Räddningsverket (SRV) alternativt vara godkända så som bedömda utifrån överensstämmelse med väsentliga säkerhetskrav i EU-direktiv 2007/23/EG och har försetts med CE-märkning. Lokala ordningsföreskrifter får inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning. Då krav på godkännande av pyrotekniska artiklar är reglerat i annan författning upphäver Länsstyrelsen 14 § fjärde stycket lokala ordningsföreskrifter för Norbergs kommun.

Norbergs kommun överklagade Länsstyrelsens beslut. Förvaltningsrätten i Uppsala har genom dom den 19 oktober 2016, mål nr. 3366-15, upphävt Länsstyrelsens beslut frånsett upphävandet av 14 § första och fjärde styckena och hänvisningen till dessa bestämmelser i 17 §. Grunden till upphävandet av Länsstyrelsens beslut avseende de övriga bestämmelserna i ordningsstadgan är att dessa bestämmelser tidigare hade anmälts till Länsstyrelsen och det saknades då fog för Länsstyrelsen att pröva bestämmelserna på nytt och upphäva dem. Avseende 14 § första och fjärde styckena anförde Förvaltningsrätten att bestämmelserna inte tidigare hade anmälts till Länsstyrelsen och att det därmed

fanns grund för Länsstyrelsen att pröva bestämmelserna. Förvaltningsrätten instämde i Länsstyrelsens bedömning i sak.

Motivering

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 2 § ordningslagen (1993:1617) avses med offentlig plats enligt denna lag

1. allmänna vägar,
2. gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål,
3. områden som i detaljplan redovisas som kvartersmark för hamnverksamhet, om de har upplåtits för detta ändamål och är tillgängliga för allmänheten, samt
4. andra landområden och utrymmen inomhus som stadigvarande används för allmän trafik.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun får föreskriva att anläggningar för lek, idrott, camping eller friluftsliv, badplatser, järnvägsområden, begravningsplatser och andra sådana områden, om de inte omfattas av bestämmelserna i första stycket, skall jämföras med offentliga platser vid tillämpning av 3 kap. och av lokala föreskrifter, under förutsättning att områdena är tillgängliga för allmänheten.

Om ett område eller utrymme som avses i första stycket är tillgängligt för allmänheten endast under vissa tider, är det offentlig plats under dessa. Detsamma gäller områden som omfattas av en föreskrift enligt andra stycket.

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen får regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Enligt 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (härefter benämnd förordningen) får kommunerna meddela föreskrifter enligt 1 kap. 2 § andra stycket samt 3 kap. 8 och 9 §§ och 10 § första stycket andra meningen ordningslagen. Kommunerna får dock inte meddela sådana föreskrifter som innebär en inskränkning i den enskildes frihet att framföra ett musikaliskt verk eller något annat konstnärligt verk.

Enligt 3 kap. 7 § ordningslagen får pyrotekniska varor inte användas utan tillstånd av Polismyndigheten, om användningen med hänsyn till tidpunkten, platsens belägenhet och övriga omständigheter innebär risk för skada på eller någon

beaktansvärd olägenhet för person eller egendom. Särskilda bestämmelser om innehav och användning av pyrotekniska varor vid vissa idrottsarrangemang finns i 5 kap.

Enligt 3 kap. 9 § ordningslagen får regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor.

Av 3 kap. 12 § ordningslagen framgår att föreskrifter enligt 3 kap. 8-11 §§ inte får angå förhållanden som är reglerade i denna lag eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

Kommunens beslut att anta föreskrifter som avses i 3 kap. 8-9 §§ ska enligt 3 kap. 13 § ordningslagen omedelbart anmälas till länsstyrelsen. Enligt bestämmelsens andra stycke ska länsstyrelsen upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen.

Av 2 § förordningen följer att kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter ska kungöras och tillgängliggöras i enlighet med vad som gäller för kommunala föreskrifter enligt 3 kap. 30 § kommunallagen. Om en länsstyrelse har upphävt en kommunal föreskrift enligt 3 kap. 13 § andra stycket ordningslagen ska länsstyrelsen begära att beslutet anslås på kommunens anslagstavla enligt lagen om vissa anslag på kommuns anslagstavla.

Länsstyrelsens bedömning

Av det ovan redogjorda framgår att den lydelse av 14 § fjärde stycket ordningsstadgan som kommunfullmäktige nu har antagit, tidigare har varit föremål för prövning av Länsstyrelsen, vars beslut att upphäva bestämmelsen fastställdes av Förvaltningsrätten. Länsstyrelsen finner inte skäl att nu ändra den bedömning som gjordes vid prövningen under år 2015. Detta innebär att 14 § fjärde stycket i de lokala ordningsföreskrifter ska upphävas då lokala ordningsföreskrifter inte får angå förhållanden som är reglerade i annan författning. Som ovan har angetts är krav på godkännande av pyrotekniska artiklar reglerat i annan författning.

Länsstyrelsen har i övrigt inget att erinra mot revideringen av de lokala ordningsföreskrifter för Norbergs kommun som nu har anmälts.

Detta beslut kan överklagas hos Förvaltningsrätten i Uppsala enligt anvisningarna på sista sidan i beslutet.

I ärendets slutliga handläggning har deltagit chefsjuristen Louise Klofelt, beslutande, och juristen Karin Spångberg, föredragande.

Kopia till

Polismyndigheten i Västmanlands län

Hur man överklagar hos Förvaltningsrätten

VAR SKALL BESLUTET ÖVERKLAGAS	Länsstyrelsens beslut kan skriftligen överklagas hos Förvaltningsrätten i Uppsala .
HUR MAN UTFORMAR SITT ÖVERKLAGANDE M M	<p>I skrivelse skall Ni</p> <ul style="list-style-type: none">• tala om vilket beslut Ni överklagar, t ex genom att ange ärendets nummer (dnr).• redogöra för varför Ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt• redogöra för hur Ni anser att beslutet skall ändras <p>Ni kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt Er.</p> <p>Behöver Ni veta mer om hur Ni skall gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.</p>
ÖVRIGA HANDLINGAR	Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er ståndpunkt, så bör Ni skicka med det.
VAR LÄMNAS ÖVERKLAGANDET	<p>Er skrivelse skall inlämnas/skickas till Länsstyrelsen och inte till Förvaltningsrätten.</p> <p>Länsstyrelsen kan nämligen då, samtidigt med Ert överklagande, sända sina handlingar till Förvaltningsrätten, som kommer att behöva ha tillgång till dem.</p>
TID FÖR ÖVERKLAGANDE	Länsstyrelsen måste ha fått Er skrivelse inom tre veckor från dagen för Länsstyrelsens beslut, annars kan överklagandet inte tas upp.
UNDERTECKNA ÖVERKLAGANDET	Er skrivelse skall undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer.